

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 18/02/2020**  
בקשה מספר 20290 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 25/21)

#### נושא:

אישור ההתקשרות עם המעבדות המאושרות לביצוע בדיקת רקמות לשנת 2021 כהתקשרויות עם ספקים יחידים

#### רקע:

האגף לסיוע משפטי מממן בדיקות רקמות לצורך קביעת או שלילת אבהות שנקבעו ע"י צווי בית משפט. הסיוע במימון הבדיקות ניתן כחלק מהייצוג המשפטי ללקוחות האגף שנמצאו זכאים לכך על אף שאינו מופיע בתוספת הראשונה לחוק. בדיקת הרקמות הינה כמעט תמיד תנאי בבחינת אין בלתו להוכחת אבהות וחלק מהוצאות ההליך המשפטי שאותו מממן בחלקו המשרד.

על פי סעיף 28(ב) לחוק מידע גנטי, התשס"א-2000, "בדיקה תיערך אך ורק במכון גנטי או במעבדה לבדיקות גנטיות, בישראל, שהמנהל הכיר בהם, בהודעה ברשומות, לצורך ביצוע בדיקות לפי פרק זה. עולה אפוא, כי ההתקשרות צריכה להיעשות אך ורק עם המעבדות המוכרות, כפי שנעשה עד היום. עוד יצוין כי בהתאם לתקנות שהותקנו על פי החוק אשר קבעו תעריף מקסימלי לעריכת בדיקות גנטיות לקשרי משפחה.

כמו כן עוד עולה, כי ישנם מכוניס פרטיים שמבצעים בדיקות כאמור, אך הם אינם מוכרים לצורך זה על ידי משרד הבריאות ועל כן ביהמ"ש אינו מפנה אליהם ולא ניתן לבצע את הבדיקה בהם.

בהנחיות משרד הבריאות משנת 2010 לעניין ביצוע בדיקות גנטיות (מצ"ב- נספח א') לבתי החולים, צוינה רשימה של המעבדות המוכרות בארץ לצורך בדיקות גנטיות לקשרי משפחה אשר הוסמכו על ידי מנהל משרד הבריאות ופורסמו ברשומות, והנחיות לעניין הטיפול בלקוח הפונה אליהם.

בתי החולים המוכרים לצורך בדיקת הזהות הגנטית, הם כדלהלן:

- המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים.
  - המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן.
  - המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח רמב"ם, חיפה.
  - המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה.
- כמו כן, ישנן שתי מעבדות לבדיקות זהות גנטית בנפטרים, כדלהלן:
- המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב.
  - המעבדה לסיווג רקמות, שיבא, תל-השומר, רמת גן.

הגורם המקצועי ציין כי למיטב ידיעתו וניסיונו, הנבדקים כלל לא מופנים על ידי בימ"ש למכון הלאומי לרפואה משפטית וכאשר מדובר בלקיחת דגימות מאדם שנפטר בד"כ מופנים למעבדה לסיווג רקמות בשיבא.

יצוין כי לאורך השנים נושא סיווג ההתקשרויות לבדיקת רקמות נבחן ונקבע כי יש לקבל חוות דעת משפטית האם ההתקשרויות הנ"ל כפופות לחוק חובת המכרזים. לאחרונה התקבלה חוות דעת מהלשכה המשפטית המציינת כי חוק חובת המכרזים ותקנותיו חל על התקשרויות אלה וכי דרך ההתקשרות הנכונה לשירותים אלו לפי המצב המשפטי כיום היא בדרך של פטור ממכרז מטעמי ספק יחיד, הואיל וקביעת מקום הבדיקה בכל מקרה ומקרה נעשית על ידי בימ"ש או הצדדים להליך. כמו כן, לא ניתן לשלם בהתאם למסלול התשלום של פסקי דין הואיל ולא קיימת על המשרד חובה לממן בדיקות אלו בהתאם לחוק ולתקנות הסיוע, עם זאת, מדובר בשירות מהותי שנדרש לצורך הייצוג ועל כן המשרד משלם עבור השירות בדומה למימונים נלווים נוספים. חוות הדעת המליצה לתקן את תקנות הסיוע כך ששירותים אלו יכללו בהוצאות הממומנות על הפי החוק בדומה למימון שכר עדים ומומחים.

בפרוטוקול ועדת רכישות מס' 25/21 אישרה הוועדה לבצע פרסום מקדים של הכוונה להתקשר עם 4 מעבדות המוכרות בארץ לבדיקת רקמות וכן עם המכון לרפואה משפטית כספק יחיד לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ ואישרה את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(29) ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 2,264,957.27 ₪ + מע"מ, החל מיום 17/02/2021 ועד ליום 31/12/2021.

#### **החלטה:**

בפני הוועדה הונחו חוות דעת הגורם המקצועי גברת הדס גבריאלי-זני, מהנהלת הסיוע המשפטי במשרד, ופרוטוקול רכישות 25/21 מהם עולה כי בוצע פרסום מקדים על הכוונה להתקשר עם 4 מעבדות המוכרות בארץ לבדיקת רקמות וכן עם המכון לרפואה משפטית בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ, וכי עד המועד האחרון לקבלת ההשגות שנקבע ליום 17/02/2021 לא התקבלו השגות.

לאור האמור, מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות עם 5 המעבדות המוכרות בארץ לבדיקת רקמות ובכללם עם המכון לרפואה משפטית לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ לאחר שלא התקבלו השגות, ובהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

**סה"כ היקף ההתקשרות:** עד 2,600,000 ₪ (כולל מע"מ), בהתאם להצעת המחיר המצ"ב והמהווה חלק בלתי נפרד מההחלטה והחלוקה בין הספקים הבאה:

• המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים עד 160,000 ₪ (כולל מע"מ).

• המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן- עד 1,170,000 ₪ (כולל מע"מ).

• המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – תאגיד הבריאות (ע"ר) רמב"ם, חיפה עד 720,000 ₪ (כולל מע"מ)

- המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה עד 500000 (כולל מע"מ).
- המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב עד 50,000 ₪ (כולל מע"מ)

תקופת ההתקשרויות: החל מיום 18/02/2021 ועד ליום 31/12/2021.

אופן הרכישה : 23 - פטור ממכרז

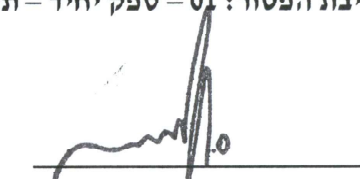
סיבת הפטור: 01 – ספק יחיד – תקנה 3(29)



סיגלית פוני  
חשבת המשרד



עו"ד לאה רקובר  
יועמ"ש המשרד



סיגל יעקובי  
מ"מ מנכ"לית המשרד - יח"ר

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 25/21-1

<b>יחידה מגישה</b>	
<b>שם הפונה</b>	<b>סיוע משפטי</b>
<b>תפקיד הפונה</b>	<b>חני פיקארד</b>
<b>שם ועדת מכרזים</b>	<b>מרכזת בכירה (חט)</b>
<b>תאריך</b>	<b>המכרזים לענייני רכישות</b>
<b>מס' בקשה</b>	<b>01/02/2021</b>
	<b>20290</b>

**חברי ועדה נוכחים-**

<b>שם פרטי ושם משפחה</b>	<b>תפקיד בוועדה</b>
אברהם שלם	מ"מ יו"ר
סמי גריידי	חבר
פנחס פרנקל	חבר
נמרוד ארצי	חבר
כנאן גאנס	מרכז

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

<b>נושא ההתקשרות</b>	<b>התקשרות לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות עבור הסיוע המשפטי ותוספת תקציבית באמצעות התקשרות עם ספקים יחידים עבור שנת 2021</b>
<b>סוג הבקשה</b>	אישור התקשרות
<b>תאור תהליך הבחירה</b>	ספק יחיד

<b>רשם</b>	<b>גאנס כנאן</b>
------------	------------------

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-25/21

### רקע:

האגף לסיוע משפטי מממן בדיקות רקמות לצורך קביעת או שלילת אבהות שנקבעו ע"י צווי בית משפט. הסיוע במימון הבדיקות ניתן כחלק מהייצוג המשפטי ללקוחות האגף שנמצאו זכאים לכך על פי הוראות הדין. בדיקת הרקמות הינה כמעט תמיד תנאי בבחינת אין בלתו להוכחת אבהות וחלק מהוצאות ההליך המשפטי שאותו מממן בחלקו המשרד.

על פי סעיף 28(ב) לחוק מידע גנטי, התשס"א-2000, "בדיקה תיערך אך ורק במכון גנטי או במעבדה לבדיקות גנטיות, בישראל, שהמנהל הכיר בהם, בהודעה ברשומות, לצורך ביצוע בדיקות לפי פרק זה." עולה אפוא, כי ההתקשרות צריכה להיעשות אך ורק עם המעבדות המוכרות, כפי שנעשה עד היום.

כמו כן עוד עולה, כי ישנם מכונים פרטיים שמבצעים בדיקות כאמור, אך הם אינם מוכרים לצורך זה על ידי משרד הבריאות וביהמ"ש אינו מפנה אליהם.

בהנחיות משרד הבריאות משנת 2010 לעניין ביצוע בדיקות גנטיות (מצ"ב- נספח א') לבתי החולים, צוינה רשימה של המעבדות המוכרות בארץ לצורך בדיקות גנטיות לקשרי משפחה אשר הוסמכו על ידי מנהל משרד הבריאות ופורסמו ברשומות, והנחיות לעניין הטיפול בלקוח הפונה אליהם.

בתי החולים המוכרים לצורך בדיקת הזהות הגנטית, הם כדלהלן:

- המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים.
- המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן.
- המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח רמב"ם, חיפה.
- המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה.

כמו כן, ישנן שתי מעבדות לבדיקות זהות גנטית בנפטרים, כדלהלן:

- המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב.
- המעבדה לסיווג רקמות, שיבא, תל-השומר, רמת גן.

הגורם המקצועי ציין כי למיטב ידיעתו וניסיונו, הנבדקים כלל לא מופנים למכון הלאומי לרפואה משפטית וכאשר מדובר בלקיחת דגימות מאדם שנפטר אנו מפנים למעבדה לסיווג רקמות בשיבא.

בפרוטוקול רכישות 390/18 אישרה הוועדה יציאה למכרז סגור לצורך אספקת שירותי בדיקה גנטית לקביעת קשרי משפחה. בהתאם להוראת תקנה 4(2) לתח"מ.

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-25/21

בפרוטוקול רכישות 318/19 החליטה הועדה על ביטול המכרז הסגור וזאת בהתאם לתקנה 8א(א) לתח"מ והודעה נמסרה לכלל החברות המשתתפות במכרז. כמו כן, הועדה הנחתה את היחידה להגיש בקשה נוספת לוועדה לצורך הסדרת נושא התקשרות זו למחצית השנייה של שנת 2019 בהתאם למתווה המקיף שנערך בחקיקה.

בפרוטוקול רכישות 370/19 אישרה הועדה את ההתקשרות עם המעבדות השונות והיחידות במדינה לביצוע בדיקת רקמות בתיקי בדיקת אבהות המנוהלים בסיוע המשפטי זאת בהתאם לחוק הסיוע המשפטי תשל"ב-1972, בהיקף של עד 1,341,880.35 ₪ + מע"מ והחל מיום 17/07/2019 ועד ליום 31/12/2019.

בפרוטוקול רכישות 543/19 אישרה הועדה את ההתקשרות עם המעבדות השונות והיחידות במדינה לביצוע בדיקת רקמות בתיקי בדיקת אבהות המנוהלים בסיוע המשפטי זאת בהתאם לחוק הסיוע המשפטי תשל"ב-1972, בהיקף של עד 2,222,222 ₪ + מע"מ והחל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020.

לאחרונה התקבלה חוות דעת מהלשכה המשפטית ביום 31/01/2021 האומרת כי דרך ההתקשרות הנכונה לשירותים אלו היא בדרך של ספק יחיד.

### מבוקש:

אישור הועדה לביצוע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם המעבדות לביצוע בדיקת רקמות לשנת 2021.

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	₪ 1000000.00	המעבדה לסיווג רקמות שיבא	580301992	17/02/2021	31/12/2021	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית
2	1	₪ 136752.14	המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה - הדסה עין כרם	520008095	17/02/2021	31/12/2021	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית
3	1	₪ 427350.43	בית החולים בלינסון	589906114	17/02/2021	31/12/2021	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית
4	1	₪ 615384.62	תאגיד הבריאות (ע"ר) רמב"ם	580300754	17/02/2021	31/12/2021	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית
5	1	₪ 42735.04	המכון לרפואה משפטית-אבו כביר	2467	17/02/2021	31/12/2021	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החודשים) עד 2,264,957.27 ₪ ללא מע"מ

### החלטה:

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-25/21

בפני הוועדה הוצגה חוות הדעת של הגורם המקצועי למשרד, גברת הדס גבריאלי-זני, הנהלת הסיוע המשפטי, ממנה עולה כי קיימים בתי החולים המוכרים לצורך בדיקת הזהות הגנטית, הם כדלהלן:

- המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים.
- המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן.
- המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח רמב"ם, חיפה.
- המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה.

כמו כן, ישנן שתי מעבדות לבדיקות זהות גנטית בנפטרים, כדלהלן:

- המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב.
- המעבדה לסיווג רקמות, שיבא, תל-השומר, רמת גן.

עוד עולה כי ההתקשרות צריכה להיעשות אך ורק עם המעבדות המוכרות, כפי שנעשה עד היום. למיטב ידיעתו וניסיונו של הגורם המקצועי, הנבדקים כלל לא מופנים למכון הלאומי לרפואה משפטית וכאשר מדובר בלקיחת דגימות מאדם שנפטר אנו מופנים למעבדה לסיווג רקמות בשיבא. כמו כן, מבדיקה שבוצעה עולה כי ישנם מכונים פרטיים שמבצעים בדיקות כאמור אך אינן מוכרות על ידי משרד הבריאות ובימ"ש אינו מפנה אליהם.

לאור האמור, הוועדה מאשרת את ביצוע פרסום הכוונה להתקשר עם 4 המעבדות המפורטות לעיל וכן עם המכון הלאומי לרפואה משפטית, בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ.

כמו כן, בכפוף לקבלת אישור על העדר השגות לאחר פרסום הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד, מאשרת הוועדה את התקשרות עם המעבדות לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות זאת בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לוועדת הפטור המשרדית בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

**סה"כ היקף ההתקשרות:** עד 2,264,957.27 ₪ + מע"מ ובהתאם למפורט בטבלה מעלה עבור כל מעבדה בנפרד.

**תקופת ההתקשרות:** החל מיום 17/02/2021 ועד ליום 31/12/2021.

במידה ויתקבלו השגות להתקשרות יש להגיש בקשה חדשה לוועדה לאחר קבלת חוות דעתו של הגורם המקצועי להתקשרות, גברת הדס גבריאלי-זני בעניין ההשגה.

בנוסף מאשרת הוועדה את ניצול יתרת התקציב בהזמנות הקיימות וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 28/02/2021.

כמו כן, מאושרת האפשרות לביצוע ניוד בין אותו בית חולים בין המחוזיות השונים כאשר ניוד זה לא יביא לגידול בהיקף הכללי שאושר לאותו בית חולים.



## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 25/21-1

אופן רכישה / סיווג התקשרות מקורי : 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי : 01.ספק יחיד- תקנה 3(29)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - רכש

צורת ההתקשרות: הזמנה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	01/02/2021	
חבר	פנחס פרנקל	01/02/2021	
חבר	נמרוד ארצי	01/02/2021	
חבר	אברהם שלם	01/02/2021	